

镇安县发展改革局

2018 年部门综合预算说明

一、部门主要职责

1、拟订并组织实施全县国民经济和社会发展战略、中长期规划和年度计划，统筹协调经济社会发展，研究分析县内外经济形势，提出全县国民经济发展、价格总水平调控和优化重大经济结构的目标、政策，提出综合运用各种经济手段和政策的建议，受县政府委托向县人大提交国民经济和社会发展计划的报告。

2、负责监测全县宏观经济和社会发展趋势。承担预测预警和信息引导的责任；研究宏观经济运行、总量平衡、全县经济安全和总体产业安全等重要问题并提出宏观调控政策建议；负责协调解决经济运行中的重大问题，调节经济运行；负责组织重要物资的紧急调度和交通运输协调。

3、负责汇总分析全县财政、金融等方面的情况，综合分析全县财政、金融、土地政策的执行效果；负责全县全口径外债的总量控制、结构优化和监测工作。

4、承担指导推进和综合协调全县经济体制改革的责任。研究经济体制改革和对外开放的重大问题，组织拟订综合性经济体

制改革方案，协调有关专项经济体制改革方案，会同有关部门搞好重要专项经济体制改革之间的衔接，指导经济体制改革试点和改革试验区工作。

5、承担规划全县重大建设项目和生产力布局的责任。拟订全社会固定资产投资总规模和投资结构的调控目标、政策及措施，衔接平衡需要安排政府投资和涉及重大建设项目的专项规划；落实中央和省级财政性建设资金，按照国务院、省政府、市政府规定权限审批、核准、审核重大建设项目、重大外资项目；指导和监督国外贷款建设资金的使用，引导民间投资的方向；组织开展重大建设项目稽察，指导工程咨询业发展。

6、推进全县经济结构战略性调整。组织拟定综合性产业政策，负责协调第一、二、三产业发展的重大问题并衔接平衡相关发展规划；协调农业和农村经济社会发展的重大问题；会同有关部门拟定服务业发展战略和重大政策，拟定现代物流业发展战略、规划；组织拟定高技术产业发展、产业技术进步的战略、规划和重大政策，协调解决重大技术装备推广应用等方面的重大问题；负责能源行业管理，拟定能源发展战略、规划和政策。

7、承担组织编制全县主体功能区规划并协调实施和进行监测评估。组织拟定区域协调发展的战略、规划和重大政策，研究提出城镇化发展战略和重大政策；负责地区经济协作的统筹协调；

承担西部大开发工作。

8、承担重要商品总量平衡和宏观调控的责任。编制重要农产品、工业品和材料总量计划并监督执行，根据经济运行情况对计划进行调整；拟定战略物资储备规划，负责组织战略物资的收储、动用、轮换和管理，会同有关部门管理县级粮食等储备。

9、负责全县经济社会发展与国民经济发展的政策衔接。组织拟定社会发展战略、总体规划和年度计划；参与拟定人口和计划生育、科学技术、教育、文化、卫生、民政等发展政策，推进社会事业建设；研究提出促进就业、调整收入分配、完善社会保障与经济协调发展的政策建议；协调社会事业发展和改革中的重大问题及政策。

10、推进可持续发展战略，负责全县节能减排的综合协调工作，负责全县节能降耗工作的执法、监督、检测工作；组织拟订全县发展循环经济、全社会资源节能和综合利用规划及政策措施并协调实施，参与编制生态建设、环境保护规划，协调生态建设、能源资源节约和综合利用的重大问题，协调环保产业和清洁生产促进有关工作。

11、组织实施国家应对气候变化重大战略、规划和政策；组织拟定全县应对气候变化战略、规划和政策。

12、起草全县国民经济和社会发展规划、经济体制改革和对外开

放的有关规范性文件；指导、协调和监督全县招投标工作，并负责组织实施全县重点项目建设、政府投资建设项目的招投标工作。

13、承担设立在镇安县发展改革局的各类领导小组办公室的具体工作。

14、承办上级业务主管部门和县委、县政府交办的有关工作。

二、2018 年年度部门工作任务

2018 年经济社会发展总体要求是：全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣追赶超越主题，坚持稳中求进工作总基调，坚持以脱贫攻坚统揽工作全局，认真践行“五个扎实”要求，全面落实“五新”战略任务，持续打好“五大攻坚战”，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，加快建设“文化旅游名县、资源循环强县、高山农产大县”，促进经济社会持续健康发展。

经济社会发展的主要任务是：

（一）强化项目建设支撑，夯实经济发展基础。

1. 全力以赴建设项目。今年计划建设县级重点项目 118 个、年度投资 123.8 亿元，以市级重点项目观摩为引领，全力抓好童话磨石小镇、合曼般若小镇（二期）、镇安高山农产产业园、格润绿色养鸡产业化、塔云山景区提升、尧柏水泥综合技改、陕西景宏塑业环保编织袋（三期）等 7 个拟观摩项目建设，确保 9 月

底前全面达到观摩进度。推进陕西镇安抽水蓄能电站、钼钨产业园、旬河水电旅游扶贫综合开发、第三中学、345国道镇安木王至宁陕界公路、316省道冷水河至山阳界公路改建工程等一批“打基础、利长远”的重点项目建设，充分发挥投资拉动效应。

2. 千方百计谋划项目。紧盯国家政策和市场导向，围绕“精准扶贫、高山农产、新材料、新能源、全域旅游、大健康”等重点领域，策划、包装一批大项目、好项目，全年新增入库项目150个以上，形成重点项目滚动发展、梯次推进格局。

3. 强化保障推进项目。全面落实“一个项目、一名县级领导、一个部门主抓、一套人马推进、一个办法考核”的“五个一”重点项目推进机制，全面夯实包抓领导和各责任部门工作责任，形成“齐抓共管”的工作局面。

（二）落实乡村振兴战略，打赢打好脱贫攻坚战。

4. 发展富民产业促增收。大力实施农业特色产业三年振兴计划，围绕“两园四带”布局，着力培育蚕桑、茶叶、食用菌、中药材、油药牡丹、红豆杉六大特色产业，巩固提升林果（板栗核桃）、烤烟、魔芋、养殖四大传统产业，整合涉农资金2.3亿元，建成特色产业基地128万亩，产值达到20亿元以上。扎实推进“三变”改革，深化“三带四联”机制，推行“园区+合作社+贫困户”“企业+合作社+贫困户”“合作社+贫困户”产业脱贫模

式，有效利用“社带户、企带村”“股份+合作”方式，把贫困户牢牢捆绑在产业链上，把产业链牢牢地捆绑在经济组织上，使绝大多数贫困户通过发展长短增收产业脱贫。实施商标强农战略，积极支持企业争创省级著名商标和中国驰名商标，开展农产品“三品一标”基地认定和产品认定，加快推进“产品商品化、商品名牌化、名牌市场化”的高山农品牌创建，促进农业增效、农民增收、农村发展。

5. 改善基础条件补短板。严格对照贫困户、贫困村、贫困县退出的“577”标准，全面补齐短板，确保6月底前完成贫困村基础设施硬件指标，9月底前完成90个退出贫困村的软件指标体系。实施安全饮水巩固提升工程，覆盖106个村、4.39万人，安全饮水达标率实现100%；解决128户无电户，动力电通达到每个村；实施“油返砂”通村道路333条146公里，完成建制村硬化路128.5公里；实施有线电视入户及WiFi热点工程，90个退出村数字电视入户率达到100%；完成80个村级标准化卫生室建设，确保村级卫生室全部达标；加快移民安置点建设和危房改造进度，6月底前，易地搬迁集中安置点全部达到入住条件，完成2227户危房改造任务，9月底前，429户分散搬迁安置户全部入住。

6. 完善工作机制强保障。坚持扶贫与扶志、扶智并重，深化

“一约四会红十条”“爱心超市”等工作机制，着力激发贫困户内生动力。扎实落实教育、医疗、就业、生态补偿、社会兜底等各项政策措施，实行贫困家庭学生救助从幼儿园到大学资助全覆盖，贫困医疗对象报销比例稳定在 90%以上，转移贫困劳动力 3900 人次，及时兑现生态补偿金、五保、低保、残疾人补助。认真执行扶贫开发投入增长机制，加大涉农项目资金统筹整合力度，强化扶贫资金监管，坚决防止资金“趴窝”“挪窝”问题。发挥国省定点帮扶作用，扩大苏陕扶贫协作成果，在产业开发、劳务协作、人才交流等方面争取更多支持。开展“百企帮百村”活动，推广社会扶贫网，引导社会力量参与脱贫攻坚。严格落实县镇村三级书记抓脱贫主体责任，进一步夯实各部门帮扶责任，确保年底 90 个贫困村、1.01 万户、3.68 万人达到脱贫退出标准。

（三）提升全域旅游品质，增强三产发展活力。

7. 加快发展全域旅游。围绕“文化旅游名县”定位，推进“旅游+”战略，突出打造“密境金台、仙境塔云、画境木王、佳境云盖、幻境磨石”五大精品景区。积极开展“秦岭生态旅游节”系列活动，加强镇安旅游宣传推介，全面唱响“来安去安·小城镇安”旅游品牌，力争实现接待游客 752.7 万人次、综合收入 42.5 亿元。

8. 发展壮大服务业。全面落实《商洛市加快服务业发展实施

意见》，促进物流仓储、电子商务、商贸流通等服务业态融合发展，举办首届中国秦岭板栗节活动，鼓励传统商贸企业发展新型消费模式，制定“个转企”“小升规”扶持政策，壮大市场主体，全年新增规模以上服务业企业8家，其中商贸企业不少于4家，电商企业1家。加快推进国家电子商务进农村综合示范县建设，完成7个镇级标准化超市建设，完善县镇村三级电子商务网络，全年新增镇村级电商服务站（点）50个，促进“农产品进城”和“网货下乡”。

（四）构建现代产业体系，促进工业提质增效。

9. 推动传统产业转型升级。落实企业包抓和“一企一策”帮扶政策，促进停产、半停产企业全面复产，加快推进尧柏水泥、月西矿业等生产线技改项目，力促企业达产达效。大力弘扬企业家和工匠精神，统筹科技资源、加大研发投入，鼓励支持企业联合高校、科研院所建立产学研基地，实施2个科技成果转化项目，加快培育、认定高新技术企业和瞪羚企业，支持企业做大做强，全年新增培育规上工业企业4家。鼓励企业上市，构建企业上市“绿色通道”，加强与投资债券公司合作，加快推进雪樱花魔芋等企业新三板上市工作。

10. 持续推进清洁能源建设。加快实施镇安抽水蓄能电站、旬河水电旅游扶贫综合开发项目，完成罗家营电站建设、并网发

电，启动旬河黄家湾、观音砭、柴坪三级电站建设，统筹旬河、月河流域规划，推动水电、水产、观光、休闲等产业联动协同发展，培育县域经济发展新增长点。建成米粮镇 20MW、回龙镇 20MW 光伏电站，实施 67 个卡内贫困村光伏电站建设，全力做好北阳山风力发电、废旧材料综合利用及气化发电厂前期工作，促进项目落地建设，打造“水电为主、光伏为辅、风电补充”的清洁能源基地，推动战略性新兴产业快速发展。

11. 促进工业集聚发展。按照“园区化承载、集群化发展”的思路，加快推进重点工业园区建设。实施县域工业集中区污水管网基础设施配套建设，建成标准化厂房 2.4 万平方米，加快推进中国秦岭板栗产业园、油药牡丹深加工、醇基燃料新能源、光电材料等项目建设，新增入园企业 5 家；做好文家石材工业集中区环境综合治理，力促达产达效；加快钼钨产业园前期工作，完成中试选厂建设，实施区域内钼及伴生矿资源开发；加强花园中小企业孵化园管理和服务，全力做好促产促销工作，确保园区入驻企业全部达产达效。

（五）坚持城乡统筹发展，构建新型城镇化格局。

12. 完善城市功能。持续实施城镇提升工程，扎实做好国家卫生县城和园林县城创建工作。完成《城市绿地系统防灾避险规划》《城市绿道建设规划》《步行、自行车交通体系专项规划》编

制工作；健全综合执法机制，强化数字城管、智慧城管运用，提升城市管理水平。

13. 建设特色村镇。以云盖寺全国特色小镇为引领，突出产业特色，加快实施合曼般若小镇二期、童话磨石小镇、红豆杉氧吧小镇建设，启动月河板栗小镇前期工作。进一步提升基础设施水平，改造 10KV 线路 105 公里、低压线路 136 公里，完成镇安抽水蓄能电站对外交通工程，加快推进县城至结子、月河桥至柴坪公路改建工程。

（六）加强生态环境保护，建设宜居和谐家园。

14. 全面加强生态建设。加大重点生态功能区和秦岭生态环境保护力度，严守生态红线，统筹山水林田路系统治理。实施 7 处农村水源地保护工程，完成云镇水库大坝建设，启动木王镇、月河镇丹治工程前期工作。加快县域工业集中区、云镇中小企业孵化园绿色化、生态化、低碳化改造步伐，加大循环园区、循环企业培育力度，形成绿色低碳循环发展新方式。

15. 从严治理环境污染。持续推行环境网格化监管，不断深化“河长制”“田长制”管理和“三保三治”行动，突出抓好大气、水、土壤污染防治重点工作，全力整改中省环保督查反馈的问题。加快推进城乡环卫一体化项目，完成中心集镇垃圾、污水处理设施建设，实现垃圾污水处理城乡全域覆盖，确保出境河流

断面水质保持Ⅱ类标准。扎实推进“治污降霾”工程，抓好城区扬尘、燃煤、油烟、烟花爆竹燃放等污染专项治理，严禁焚烧秸秆、垃圾，全面取缔高污染锅炉，加快实施煤改气、油改气、煤改电工程，确保城区空气质量持续向好。

16. 深化绿色低碳发展。加快推进余热余压利用、建筑节能、绿色照明等十大节能减排重点工程，有序推进工业、建筑业、交通、公共机构等重点领域节能减排。

（七）重视保障改善民生，增进人民群众福祉。

17. 协调推进社会事业发展。积极推进教育均衡发展，全面建成第三中学、第三幼儿园、永乐中学并交付使用，完成县中升级改造、职中实训楼以及月河、米粮、西口、柴坪、大坪 5 个镇学校改造工程，加快推进达仁中学迁建项目建设。继续深化医改，加快推进县级公立医院改革省级示范工作，完成县医院门诊综合楼建设和县妇女儿童医院搬迁，全面推行分级诊疗制度，稳妥实施全面两孩政策。深入实施文化惠民工程，完善镇村文化广场建设和设施配套，推出一批镇安特色文化精品剧目，广泛开展全民健身活动。

18. 健全完善社会保障体系。按照“兜底线、惠民生”的要求，统筹城乡低保、五保、医疗救助、临时救助、残疾人补贴等资源优势，切实做好与扶贫开发政策的有效衔接，实现应保尽保。

加快推进养老服务业发展，积极争取柴坪区域敬老院项目批建，完成老年护理院装修并投入使用，完成 30 个农村幸福院建设，探索“互联网+”养老模式，弥补社会养老的空白。做好养老、医疗、失业、生育、工伤保险扩面工作，提升创业孵化基地、创业园区、就业见习基地建设的质量和层次，投放小额贷款不低于 3500 万元，新增城镇就业 1900 人，城镇登记失业率控制在 3.9% 以内。加强劳务基地建设，培养扶持职业中介组织、劳务带头人，支持村级组建劳务中介公司，发挥能人带动作用，提高劳务输出组织化程度，实现劳动力转移就业 5.9 万人、劳务收入 8.6 亿元。

19. 提升社会风险防控能力。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”安全生产责任制，细化强化企业安全生产主体责任，坚决遏制重特大安全事故。强化食品药品安全风险防控，保障群众饮食用药安全。加强金融风险防控，坚决打击非法集资、电信诈骗活动，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。强化综合治税，加强财政收入征管，不断提升收入质量，税收收入占比达到 63% 以上。强化应急安全风险防控，加强应急管理和处置能力建设，确保社会和谐稳定。依法管理宗教事务，加快民族地方发展，增进民族团结。

（八）持续深化改革开放，激发内生发展动力。

20. 深化重点领域改革。继续深化供给侧结构性改革，严格

控制过剩产能领域新投资，积极采取房地产去库存措施，打好企业减负松绑组合拳，加快弥补基础设施、民生建设、产业发展等短板。持续推进“放管服”改革，精简优化行政审批事项，规范县政务服务中心运行，大力推行“互联网+政务服务”，实现投资项目在线审批平台与政务服务网深度接连、全程监管，全面推行企业登记全程电子化和电子营业执照，全年发展私营企业 65 家、个体工商户 650 户，非公经济占 GDP 比重达到 55.5%。深化投融资体制改革，完善国投公司、扶贫产业开发公司、供销公司、易地扶贫搬迁公司等融资平台建设，构建优势互补、资源共享的投融资体系，推出一批 PPP 示范引领项目，新增入库项目不少于 5 个。深化农村集体产权制度改革，加快推进农村“三变”改革，发展多种形式农业适度规模经营。继续推进国有林场改革、供销体制改革和城管执法改革，扎实做好财税体制、教育、医疗、价格市场化等领域改革，不断激发发展活力。

21. 加强对外交流合作。坚持引资、引技、引智相结合，加大“走出去、请进来”力度，瞄准世界 500 强和京津冀、长三角、环渤海产业转移，充分发挥镇安籍在外创业成功人士和驻外招商工作站作用，不断强化招商引资的针对性和项目跟踪服务工作，精心筹备“二十二洽”、客商大会等招商引资活动，全年招商引资到位资金不少于 75 亿元。围绕我县全域旅游、钼钨产业园、

棚户区改造、城镇基础设施等重点领域积极赴省进京，加快手续报批和争取资金支持，深入推进政银企合作，建立多种融资机制，力争全年争资融资不少于 50 亿元。抢抓陕西建设丝绸之路经济带新起点的机遇，主动“跟进西安、服务西安、融入西安”，以缫丝制品、电子产品、高山农产为重点，鼓励百盛缫丝、富兴鞋材、永田食用菌开展出口业务，扩大外贸出口，力争实现出口 100 万美元以上，加快中西矿业、尧柏秀山水泥技改等项目建设进度，利用外资不少于 200 万美元。

三、部门预算单位构成

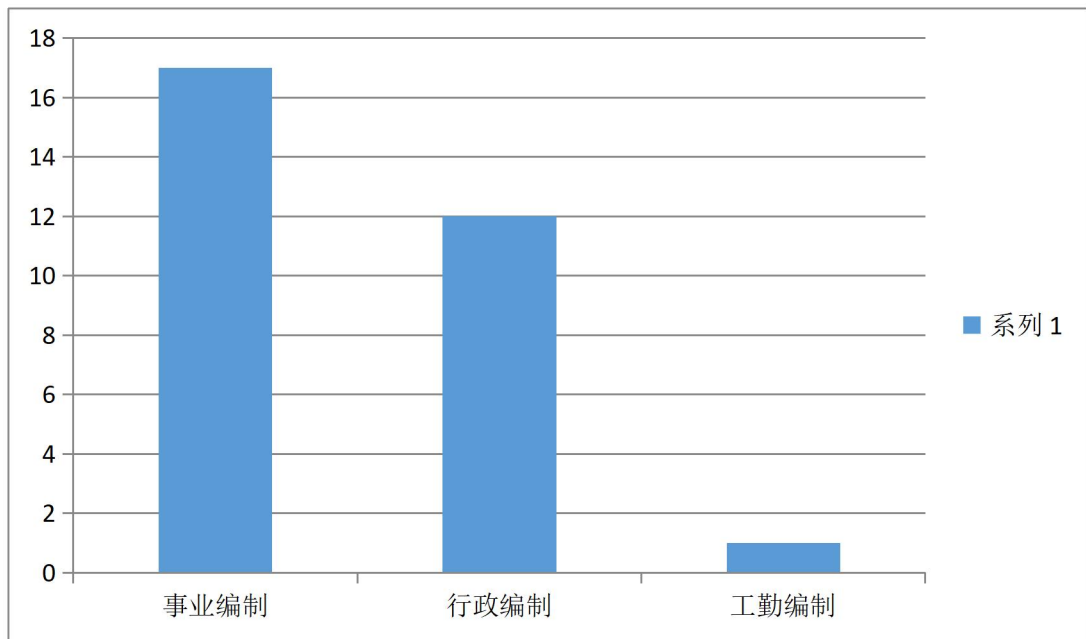
从预算单位构成看，本部门的部门预算包括部门本级（机关）预算，无纳入本部门 2018 年部门预算编制范围的二级预算单位。

序号	单位名称
1	镇安县发展改革局机关

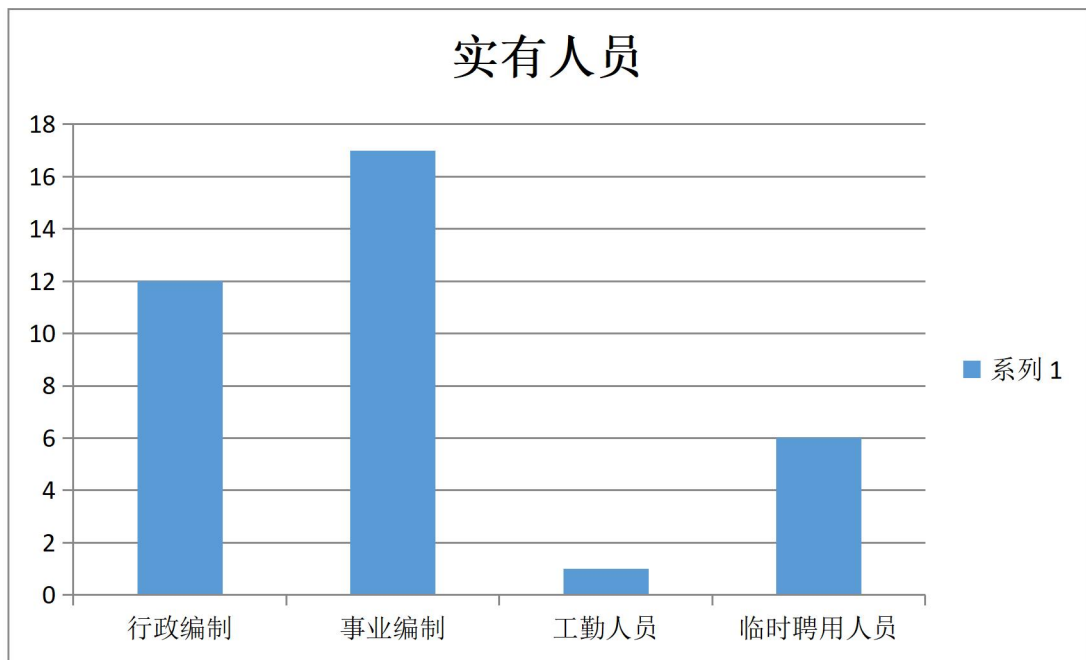
四、部门人员情况说明

截止 2017 年底，本部门人员编制 30 人，其中行政编制 12 人、事业编制 17 人、工勤人员 1 人；实有人员 36 人，其中行政 12 人，事业 17 人，工勤人员 1 人，临时聘用人员 6 人。

人员编制情况



实有人员



五、部门国有资产占有使用及资产购置情况说明

截止 2017 年 12 月底单位固定资产总额 122.04 万元，其中：

房屋构筑物 30.86 万元，办公设备 43.6 万元，通用设备 47.58 万元。本部门所属预算单位车辆 0 辆，单价 20 万元以上的设备 0 台。2018 年部门预算安排购置车辆 0 辆；安排购置单价 20 万元以上的设备 0 台。

六、部门预算绩效目标说明

2018 年本部门尚未实现绩效管目标管理全覆盖。部门预算绩效正在探索学习编制准备阶段。

七、2018 年部门预算收支说明

（一）收支预算总体情况。

2018 年，县发展改革局收入预算为 274.31 万元，较 2017 年预算 270.56 万元增加 3.75 万元，增长原因为临时聘用人员工资。

2018 年，县发展改革局支出预算为 274.31 万元，基本支出包括工资福利支出 257.71 万元，商品和服务支出 11.6 万元，项目支出包括商品服务支出 5 万元。较 2017 年预算 270.56 万元增加 3.75 万元，增长原因为临时聘用人员工资。

（二）财政拨款收支情况。

2018 年，县发展改革局财政拨款收入预算为 274.31 万元，较 2017 年预算 270.56 万元增加 3.75 万元，增长原因为临时聘用人员工资。

2018 年，县发展改革局财政拨款支出预算为 274.31 万元，基本支出包括工资福利支出 257.71 万元，商品和服务支出 11.6

万元,项目支出包括商品服务支出5万元。较2017年预算270.56万元增加3.75万元,增长原因为临时聘用人员工资。

(三) 一般公共预算拨款支出明细情况。

1、一般公共预算当年拨款规模变化情况。

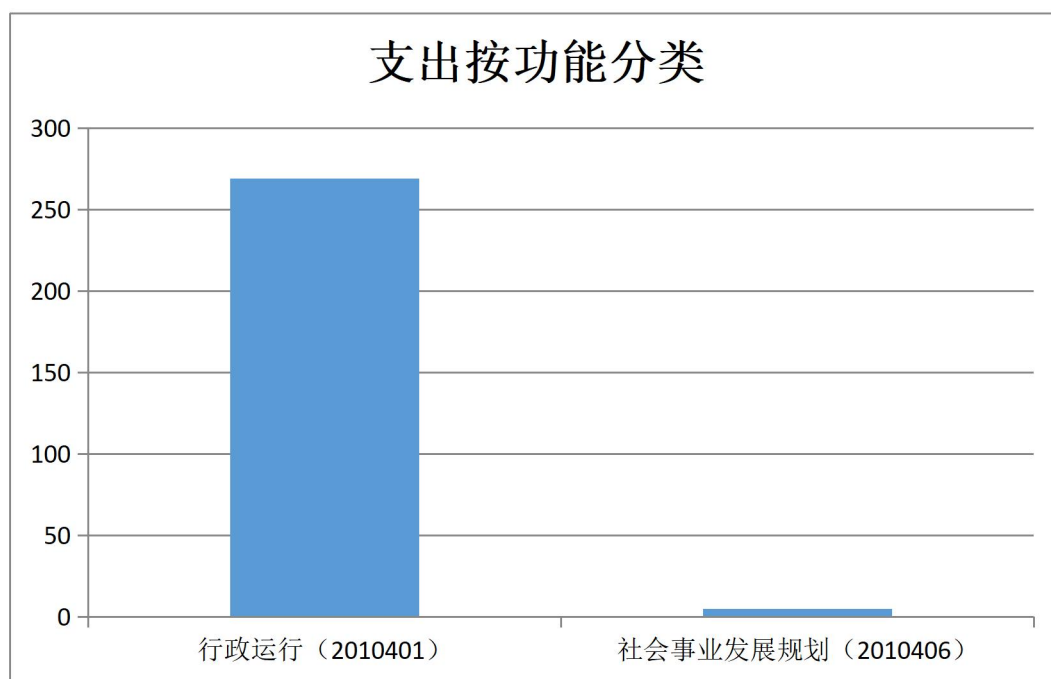
2018年发展改革局收入预算为274.31万元,较上年增加1.39%,全部为一一般公共预算拨款预算,原因主要是机关事业单位养老制度改革及增资带来的人员经费增长,其中专项资金列入部门预算的项目为5万元,较上年持平。原因主要是严格控制专项业务经费支出。

2018年发展改革局支出预算为274.31万元,包括人员经费和公用经费支出共269.31万元,占支出总额98.18%;专项业务经费支出5万元,占支出总额1.82%。

2、支出按功能科目分类的明细情况。

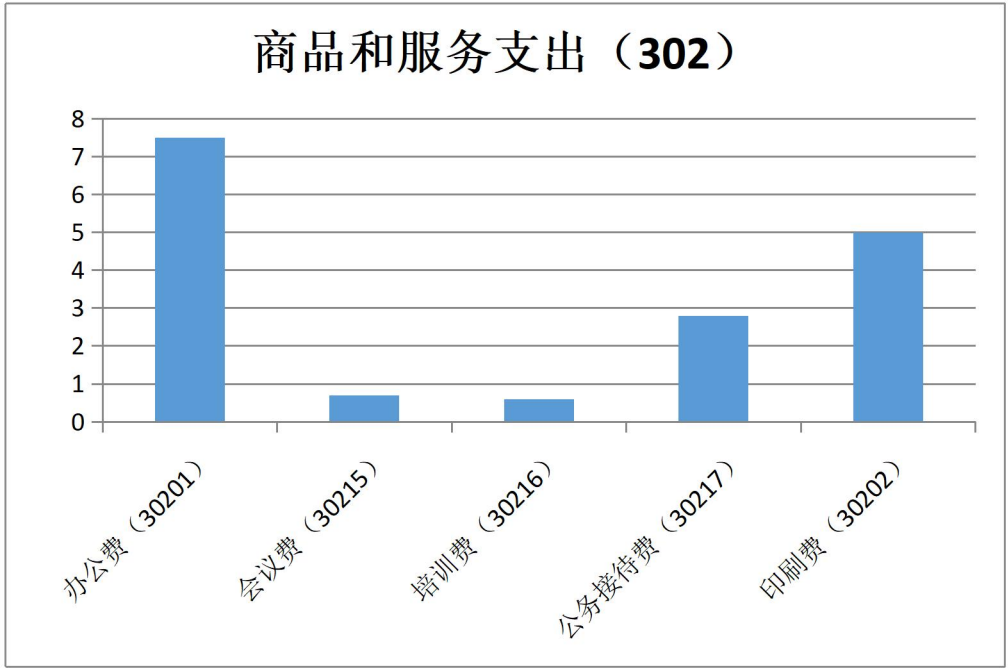
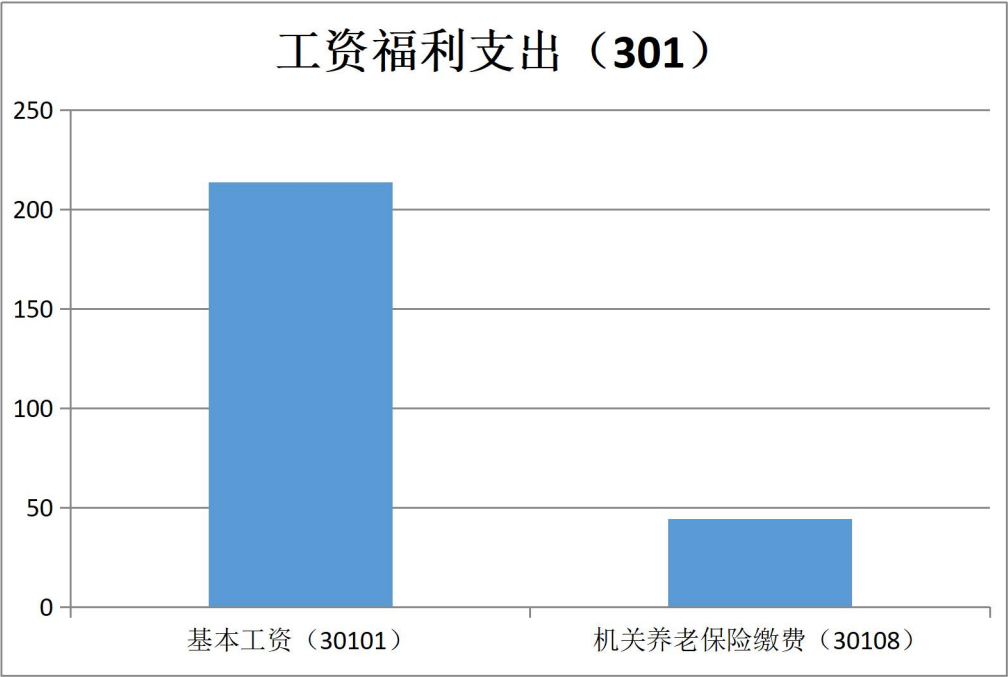
发展与改革事务行政运行269.31万元,较上年增加1.41%。是单位临时聘用人员工资等基本支出。

专项业务经费5万元,较上年持平,原因主要是严格控制专项业务经费支出。



3、支出按经济科目分类的明细情况。

2018 年发展改革局支出预算为 274.31 万元，工资福利支出 257.71 万元，其中基本工资 213.45 万元，机关事业单位养老保险缴费 44.26 万元；商品和服务支出 16.6 万元，其中办公费 7.5 万元，会议费 0.7 万元，培训费 0.6 万元，公务接待费 2.8 万元；本年无对个人和家庭补助支出，原因是退休人员交机关养老经办中心管理。工资福利支出较上年有所增加，原因是机关事业单位养老制度改革及增资影响人员经费增长。



（四）政府性基金预算支出情况。

本部门无政府性基金预算收支，并已公开空表。

（五）国有资本经营预算拨款收支情况。

本部门无国有资本经营预算拨款收支。

（六）“三公”经费等预算情况。部门“三公”经费、会议费、培训费支出预算 4.1 万元，其中公务接待费 2.8 万元，较上年减少 0.1 万元，减少 3.44%，主要是严格执行接待办法，对接待费预算从总量上进行了控制和压减。

2018 年会议费预算 0.7 万元，较上年持平，原因是严格执行会议费管理办法，压缩会议规模和次数。

2018 年培训费预算 0.6 万元，较上年持平，原因是加强培训管理工作。

（七）机关运行经费安排情况。2018 年机关运行经费财政拨款预算 11.6 万元，较上年预算减少 0.4 万元，减少 3.3%。原因是严格执行相关规定，坚持厉行节约，对机关运行经费支出进一步压减。

（八）政府采购情况。

本部门 2018 年无政府采购预算，并已公开空表。

八、专业名词解释

1、追赶超越：2015 年 2 月，习近平总书记在陕西视察时指出，“陕西正处在追赶超越阶段”，“希望陕西的同志抓住难得的历史机遇，锐意改革创新，拓展发展思路，把陕西改革发展稳定各项工作做得更好”，这是对陕西发展阶段的全新定位和全新要求，为此全省上下都将“追赶超越”作为工作的主题。县委十八届四次全会做出了《学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

想奋力开创镇安追赶超越新局面的决定》，进一步明确了新要求、描绘了新蓝图、提出了新任务。

2、五大攻坚战：即“精准脱贫、现代工业、特色农业、全域旅游、新型城镇化”五大攻坚战，是实现“追赶超越”的重要抓手。

3、十大脱贫产业：即蚕桑、茶叶、食用菌、中药材、油用牡丹、红豆杉六大特色产业和林果（核桃、板栗）、烤烟、魔芋、养殖四大传统产业。

4、“三变”改革：是指通过市场化运作方式，将农村资源变资产、资金变股金、农民变股东的三项改革，是增加农民收入、壮大集体经济的有效途径，“三带四联”就是“三变改革”在镇安的具体实践。

5、五个扎实：即“扎实推进经济持续健康发展、扎实推进农业现代化建设、切实加强文化建设、扎实做好保障和改善民生工作、扎实落实全面从严治党”，是2015年2月习近平总书记来陕西视察工作时作的重要讲话。

6、“五新”战略：即省第十三次党代会提出的“培育新动能、构筑新高地、激发新活力、共建新生活、彰显新形象”战略新任务，是陕西未来五年发展的方向。

7、三带四联：即通过大户带、企业带、“三社”（合作社、供销社、信用社）带，实现联产、联业、联股、联营，把贫困户捆绑在产业链上，把产业链捆绑在经济组织上，使贫困户实现土地流转得租金、基地就业得薪金、资金扶持得股金、订单生产得

定金、旅游服务得酬金。这是“三变改革”在镇安的具体实践。

8、“577”标准：是指户、村、县精准退出的具体标准，即：贫困户退出 5 条标准：一是家庭人均纯收入超过省级扶贫标准 3070 元（2010 年不变价 2500 元）；二是有安全住房；三是有义务教育阶段辍学学生；四是家庭成员全部参加新型农村合作医疗和大病保险；五是有安全饮水。贫困村退出 7 条标准：一是贫困发生率低于 3%；二是退出村中脱贫户家庭人均纯收入占全县农村居民年人均纯收入比重高于上水平；三是有集体经济或合作组织、互助资金组织；四是行政村通沥青或水泥路；五是有安全饮水；六是电力入户达到 100%；七是有标准化卫生室。贫困县退出 7 条标准：一是贫困发生率低于 3%；二是农村居民人均可支配收入达到当年全省农村居民可支配收入 70%以上；三是通沥青或水泥路的行政村比例达到 97%；四是农村自来水普及率不低于 90%；五是电力入户达到 100%；六是有安全住房农户达到 97%；七是贫困人口参加新型农村合作医疗和大病保险。

9、一约四会红十条：“一约”即村规民约；“四会”即村民议事会、红白理事会、道德评议会、禁毒禁赌会；“红十条”即村规民约中纳入黑名单管理的十条红线管理制度。

10、新三板：是全国性的非上市股份有限公司股权交易平台，主要针对的是中小微型企业。

11、PPP：即政府和社会资本合作，是公共基础设施中的一种项目运作模式。

12、二十二洽：即 2018 年在西安举行的“丝绸之路国际博

览会暨第二十二届中国东西部合作与投资贸易洽谈会”。

镇安县发展改革局

2018 年 3 月 15 日