



# 镇安县达仁镇国土空间总体规划 (2021-2035年) 【草案公示版】

达仁镇人民政府  
2024年10月

# 前言

为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求，发挥国土空间总体规划在国土空间保护开发中的战略引领和刚性管控作用，结合达仁镇实际，编制《达仁镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（简称《规划》）。

《规划》是贯彻新发展理念的空间蓝图，是对镇安县国土空间总体规划的细化落实，是各类国土空间保护开发利用活动的总依据，是编制村庄规划、详细规划和相关专项规划的总遵循。

规划范围包括镇域和镇区两个层次。其中，镇域为达仁镇行政辖区全域国土空间，总面积223.99平方公里；镇区总面积0.35平方公里，由狮子口社区和农光村沿达仁河围合区域组成。

规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期至2025年。



# 目录

- 01 承上启下，明确发展目标与定位
- 02 全域统筹，优化国土空间格局
- 03 城乡融合，促进乡村振兴发展
- 04 全域治理，推进全要素整治修复
- 05 品质提升，打造宜居城镇空间
- 06 夯实基础，保障通达韧性安全
- 07 完善机制，提升空间治理效能



# 01

## 承上启下 明确发展目标与定位

- 1.1 战略定位
- 1.2 发展目标
- 1.3 城镇规模

# 战略定位

**秦岭禅茶小镇**  
**镇安乡村旅游目的地**  
**镇安生态后花园**



## 发展目标

至2025年

重要控制线全面落实，城乡建设水平明显提升，农业产业格局得到优化，产镇融合显著提升，充满活力的城乡发展格局基本形成，国土空间保护、利用、治理和修复水平明显提升。

至2035年

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，全面建成秦岭禅茶小镇。

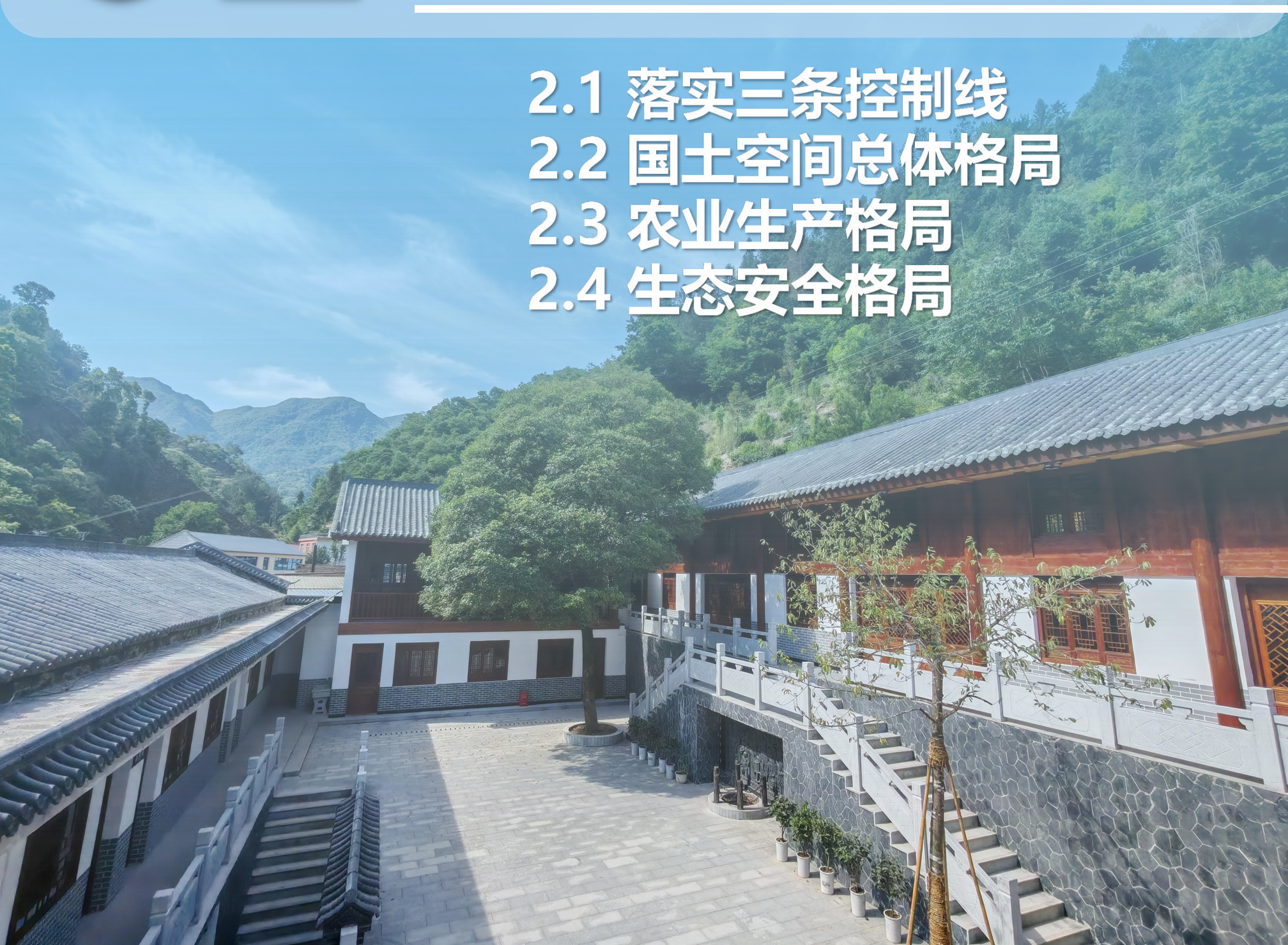
## 城镇规模

**至2035年，全镇常住城镇人口6000人，城镇化率47%  
全镇城镇建设用地总规模25.18公顷**

# 02

## 全域统筹 优化国土空间格局

- 2.1 落实三条控制线
- 2.2 国土空间总体格局
- 2.3 农业生产格局
- 2.4 生态安全格局



## 落实三条控制线

### 落实生态保护红线

全镇落实生态保护红线9471.44公顷，**生态保护红线**内原则上按照禁止开发区域进行管理，严格禁止开发性、建设性活动，除国家重大项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



### 严格保护永久基本农田

落实永久基本农田保护任务228.25公顷，**永久基本农田**严格按照《基本农田保护条例》实施管控，坚决防止永久基本农田“非农化”、“非粮化”，确保永久基本农田数量不减少、质量不降低，布局更集中。

### 加强城镇开发边界管理

全镇城镇集中建设区面积25.18公顷，**城镇开发边界**内建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式，城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区，严格控制政府投资的城镇基础设施资金进入。





# 国土空间总体格局

## 构建“一核两带，两屏三区”的国土空间保护开发总体格局

### 一核

以狮子口社区为主的达仁镇区，强化镇区经济、产业的中心引领作用。

### 两带

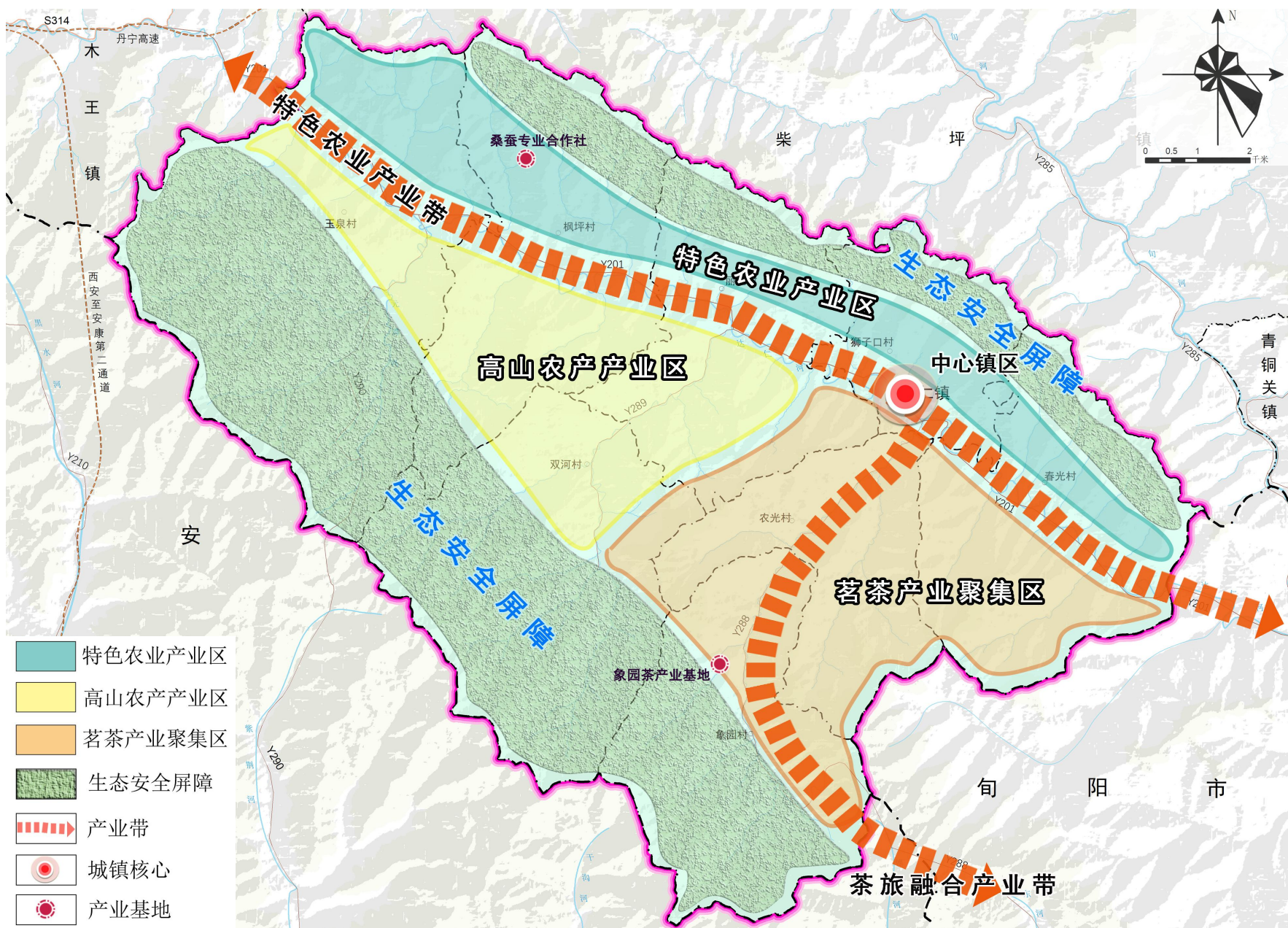
X308沿线特色农业产业带和Y288沿线茶旅融合产业带。依托东西向X308县道和南北向Y288乡道，串联沿线乡村空间，构建镇村联动发展新局面。

### 两屏

北部生态安全屏障和南部生态安全屏障，以加强生物多样性保护和改善水源涵养为重点。

### 三区

东部茗茶产业集聚区、西部高山农产产业区和中北部特色农业产业区。



# 农业生产格局

## 构建“两带三区”的农业生产格局

两带

X308沿线特色农业产业带

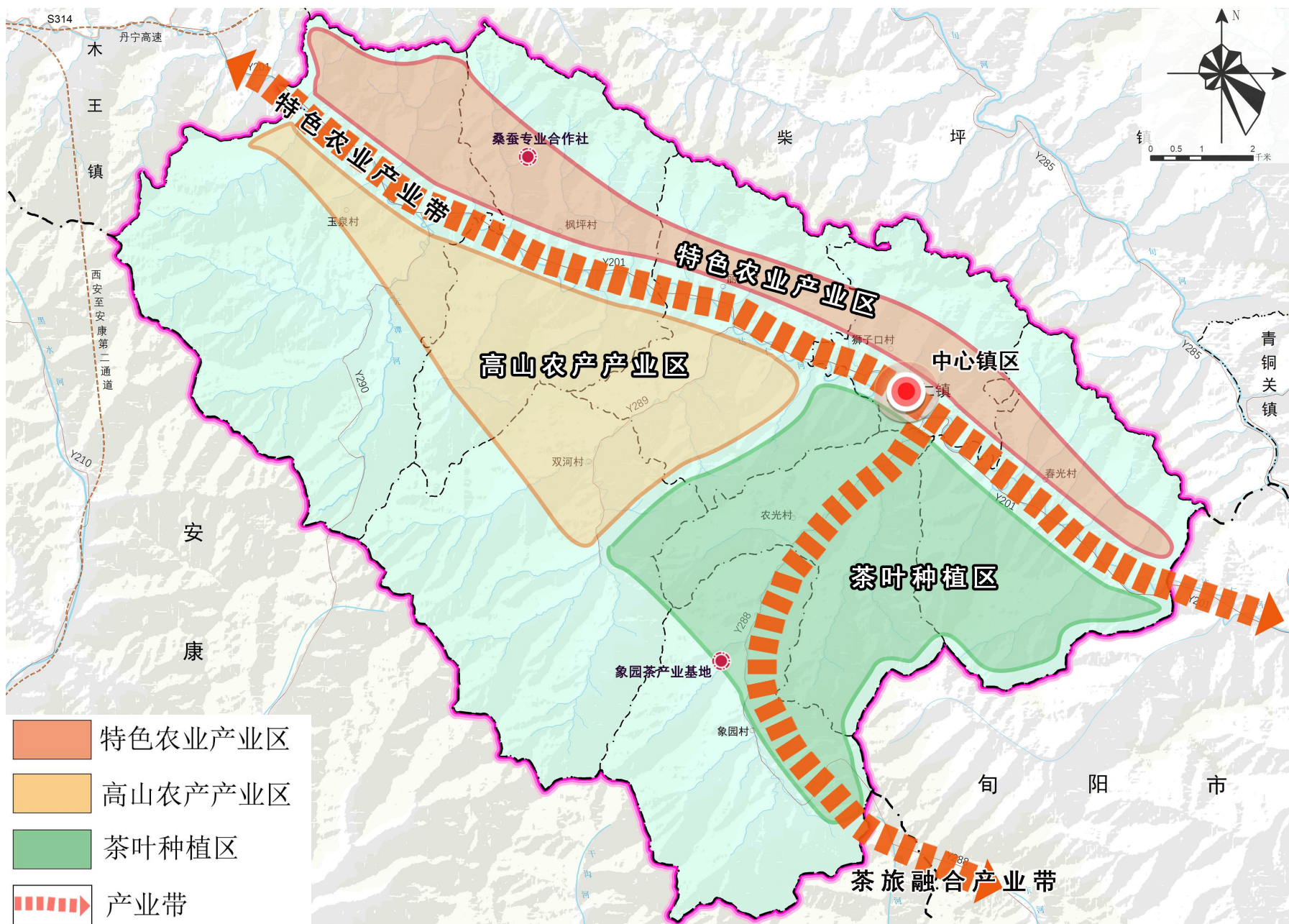
Y288沿线茶旅融合产业带

三区

东部茶叶种植区

西部高山农产产业区

中北部特色农业产业区



# 生态安全格局

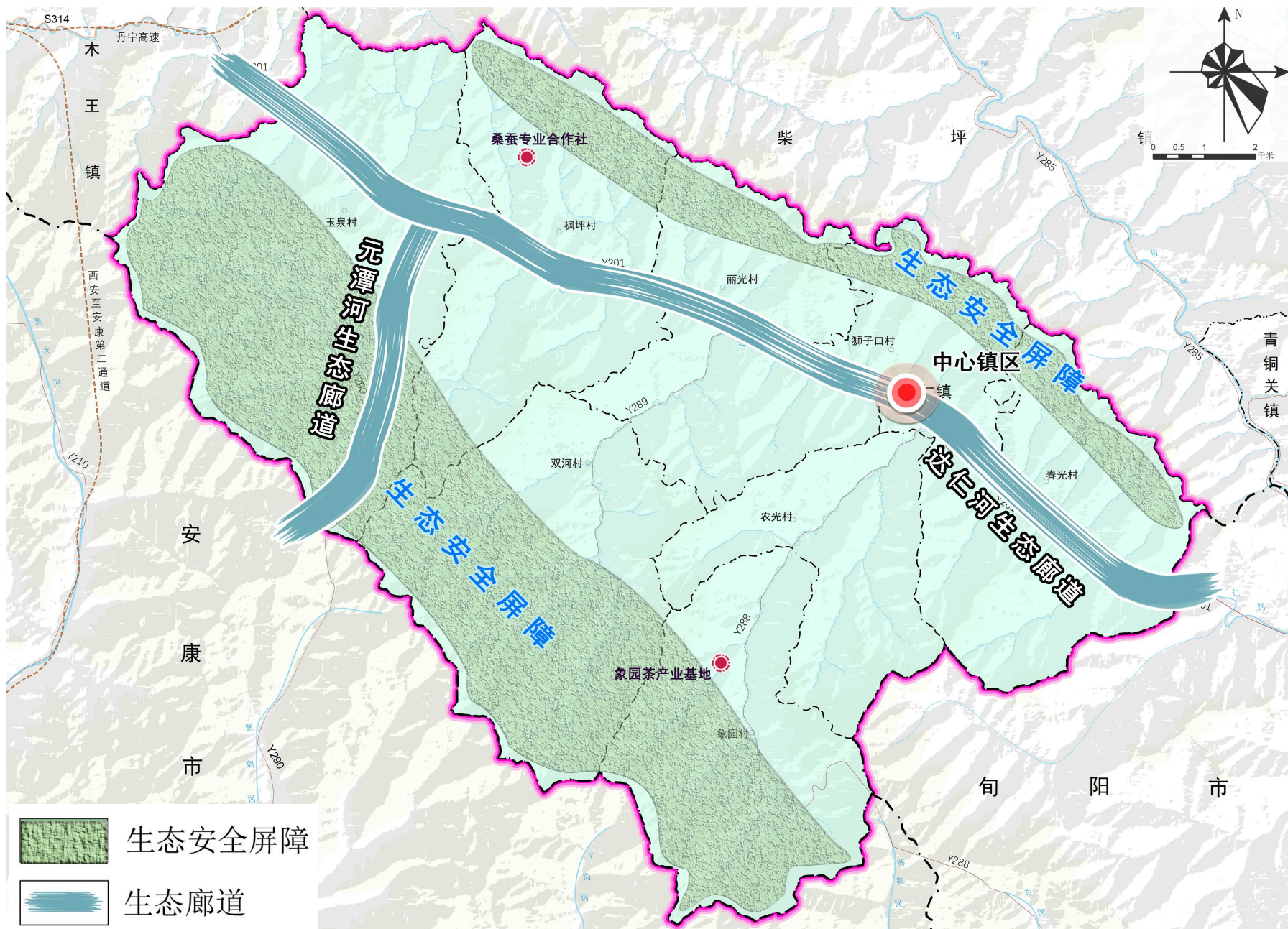
## 构建“两屏、两廊”的生态安全格局

### 两屏

南部生态安全屏障和北部生态安全屏障，以加强生物多样性保护和改善水源涵养为重点，强化森林生态系统生态保育，推动秦岭生态共管共治。

### 两廊

达仁河生态廊道和元潭河生态廊道，强化河岸带湿地保护，连通陆地生态系统与河流湿地生态系统，加强流域水环境和水土流失治理，增强种群稳定性和适应性。



# 03

## 城乡融合 促进乡村振兴发展

- 3.1 优化镇村体系结构
- 3.2 加强村庄发展指引
- 3.3 强化历史文化保护

遇见陕茶遇见你  
陕茶品牌传播季

第四届陕西网上茶博会镇安专场

# 优化镇村体系结构

构建“镇区-中心村-一般村”的三级镇村体系结构

镇区	中心村	一般村
狮子口社区	象园村、枫坪村	双河村、玉泉村、春光村、农光村、丽光村

# 加强村庄发展指引

聚集提升类

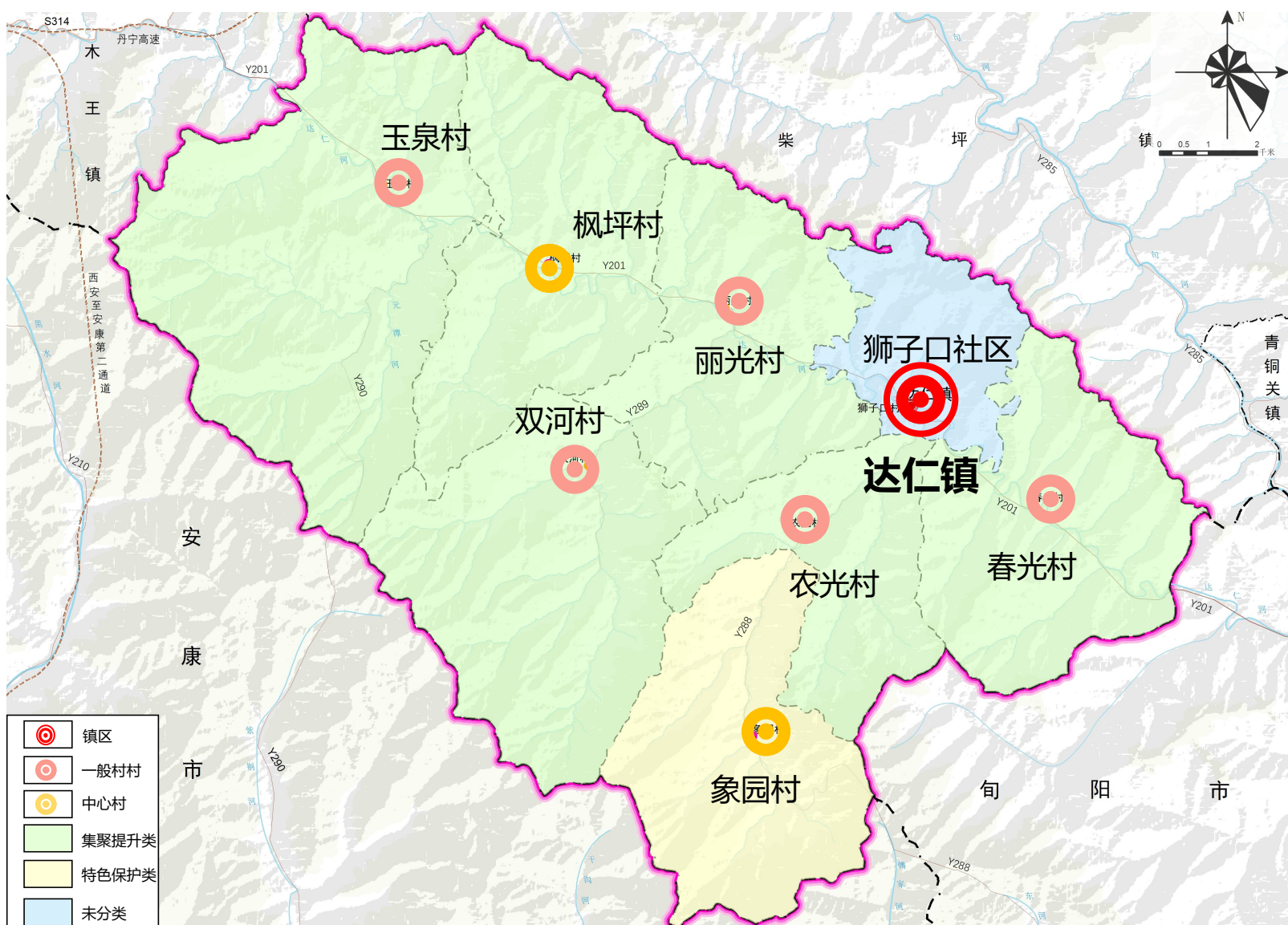
农光村、枫坪村、春光村、丽光村、双河村、玉泉村

特色保护类

象园村

其他类

狮子口社区



## 强化历史文化保护

### 县级文物保护单位

罗氏墓葬石刻（罗氏家族墓地）

### 古树名木

全镇古树名木88株

一级保护古树32株

二级保护古树23株

三级保护古树33株



# 04

## 全域治理 推进全要素整治修复

- 4.1 实施全域土地综合整治
- 4.2 推进国土空间生态修复



# 实施全域土地综合整治

## （一）农用地综合整治

### 高标准农田建设

加快中低产田改造，开展坡改梯等工程建设，改善农业生产条件，提高耕地质量。规划至2035年，全镇建成高标准农田237.37公顷。



### 宜耕后备土地资源开发

加大耕地后备资源整治力度，采取先进工程技术，增加有效耕地面积。



## （二）建设用地综合整治

### 农村建设用地整理

推进农村建设用地整治，充分利用增减挂钩政策，有序推动农村废弃宅基地、工矿废弃地等闲置建设用地拆旧复垦；规划至2035年，整治农村建设用地22.07公顷。

### 城镇低效用地再开发

深入实施城中村、旧厂矿、废弃用地等城镇低效用地再开发，规划到2035年，盘活存量低效用地0.16公顷。



# 推进国土空间生态修复

## 湿地生态修复

开展栖息地恢复、修复和重建工程，恢复生物栖息环境，提升河流湿地生态功能。

## 森林生态修复

开展森林抚育、退化林草修复改造，提升森林蓄积量和林分质量，增强森林生态系统稳定性。

## 水土流失修复

开展小流域综合整治、水土流失防治，推进坡改梯工程建设，有效防范水土流失。

## 水环境和水生态修复

以提升水生态和流域水环境为重点，系统开展流域水环境综合治理，改善区域水环境。



# 05

## 品质提升 打造宜居城镇空间

- 5.1 明确城镇发展性质
- 5.2 优化用地空间布局

## 明确城镇发展性质

镇域综合服务中心，融茶叶种植、加工、旅居康养为一体的**生态园林小镇**

## 优化用地空间布局

形成“**一心、一轴、两区**”的空间结构

一心

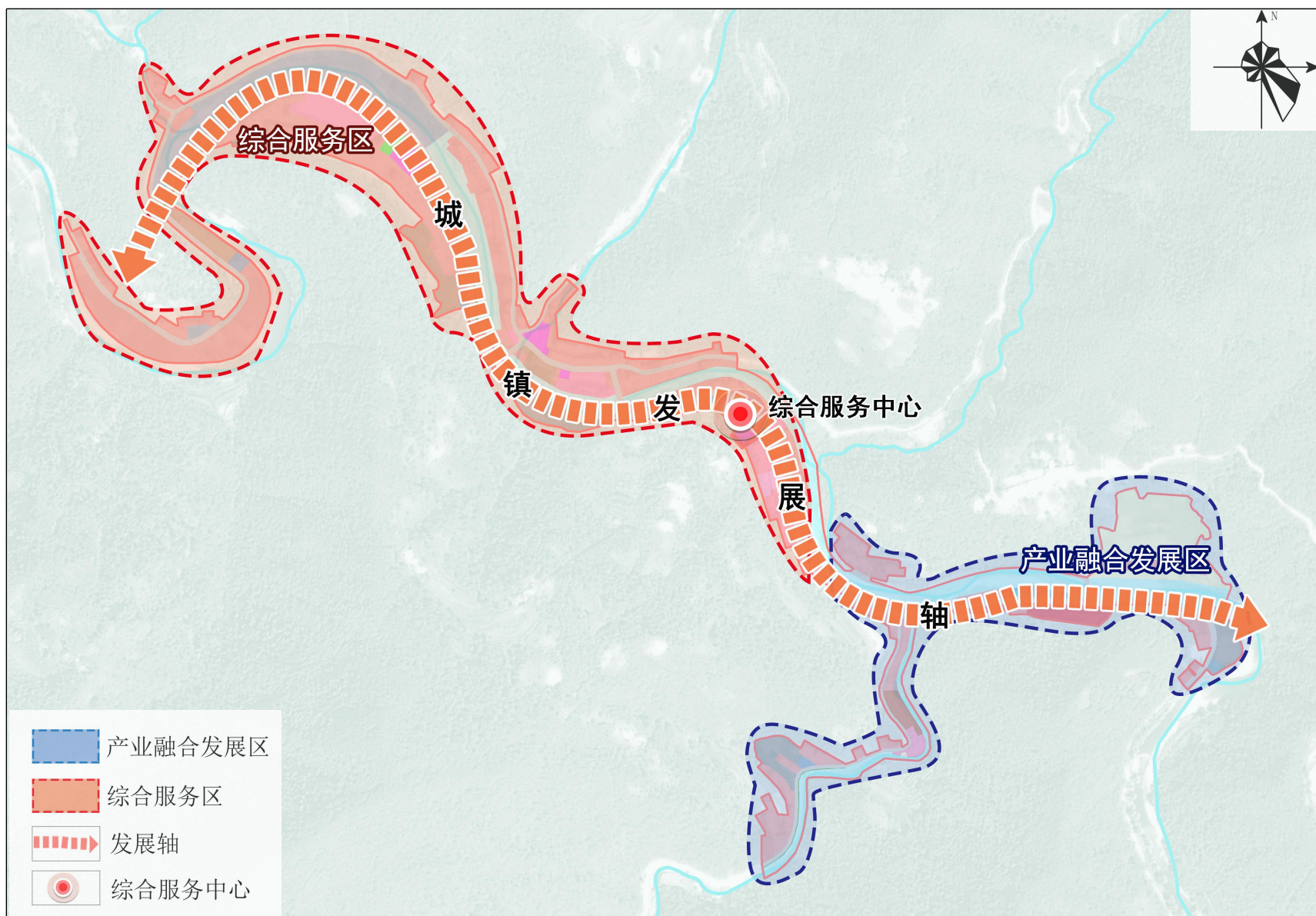
即镇区综合服务中心，承担行政办公、商业服务、文化教育以及旅游集散等各项职能。

一轴

沿县道X308形成的城镇发展轴，串联两大片区。

两区

指北部综合服务区、南部产业融合发展区。



# 06

## 夯实基础 保障通达韧性安全

- 6.1 构建综合交通体系
- 6.2 完善公共服务设施布局
- 6.3 夯实基础设施支撑体系

# 构建综合交通体系

## 形成“一横三纵”的道路交通体系

“一横”：东西向的县道X308

“三纵”：南北向的乡道Y290、Y289、Y288



### 公路系统

规划县道X308，以及乡道Y290、Y289、Y288达仁段采用四级公路技术标准提升改造；

提升农村道路建设水平，进一步补齐村组内“末梢路”，全面实现通村组道路硬化率100%。



### 交通场站设施

**客运设施：**规划新建镇区汽车客运站，按四级站标准进行建设，各村庄设置公交招呼站。

**停车设施：**规划新建社会停车场3处，镇区1处，玉泉村和枫坪村各1处。



## 完善公共服务设施布局

按照 **镇区—中心村—基层村** 三个等级标准，提出相应公共服务设施的设置要求，建设三级公共服务体系，打造镇村服务圈，全面实现城乡公共服务设施均等化。

- 提升镇中学、重点建设镇小学，加强乡村完全小学管理、构建基层幼儿教育体系
- 增加优质医疗设施供给，不断丰富康养类设施类型
- 补齐高等级文化服务设施配置，引导向乡村地区延伸覆盖
- 强化绿色体育运动设施建设，引领健康活力时尚生活新模式
- 健全社会福利保障设施，实现老有所养、弱有所扶、残有所依

## 夯实基础设施支撑体系



健全城乡一体化供水体系



推进绿色环卫设施建设



提高污水处理及资源化利用水平



加大信息基础设施建设



完善城乡电力设施布局



推动抽水蓄能电站建设



# 07

## 完善机制 提升空间治理效能

- 7.1 建立规划传导体系
- 7.2 完善实施保障措施
- 7.3 明确近期行动计划



## 建立规划传导体系

对上位规划的落实



对村庄规划的指引

落实“三区三线”等强制性内容，落实上位规划约束性、预期性指标，细化镇安县国土空间总体规划管控要求，明确详细规划、专项规划编制指引。

划分城镇控规单元和村庄规划单元等详细规划编制单元，提出重要功能布局、开发强度、要素配置、空间形态等方面的管控要求。

## 完善实施保障措施

01

**加强组织领导，健全管理机制**

坚持党的领导，强化政府组织编制和实施国土空间规划的主体责任，切实发挥规划委员会职能。

02

**加强实施监督，完善公众参与**

健全规划实施监测、预警、定期评估、动态维护机制；建立实施绩效考核机制，健全配套政策保障；加强公众参与，全周期参与规划治理。

03

**建立长效机制，构筑信息平台**

推进国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设，为统一国土空间用途管制、实施建设项目规划许可、强化规划实施监督提供依据和支撑。



## 明确近期行动计划

衔接镇安县国民经济与社会发展“十四五”规划、达仁镇国民经济与社会发展“十四五”规划，近期重点实施项目共计35个，其中交通类4个，电力类2个，能源类2个，产业类9个，旅游类1个，环保类3个，民生类12个。

项目类型	主要内容
交通类	构建“一横三纵”的干线公路网格局；加大县乡公路提级改造，完善农村公路网。
电力类	以清洁能源产业布局为契机，建设集中式光伏发电基地。
能源类	加快镇区气化站、加油站建设，提高油气管网辐射能力；建设抽水蓄能电站，推动全镇输配电工程建设。
产业类	加快农业现代化建设，做大特色农品牌；加快茶叶、蚕桑等农副产品加工产业布局，助推镇域经济高质量发展。
旅游类	加快旅游配套设施建设，依托历史文化、自然风光和特色农业资源，发展农旅融合项目和生态康养项目。
环保类	以保障镇域环境卫生为重点，深入推进农村人居环境整治，助力美丽乡村建设。
民生类	推进教育、住房、医疗、养老和殡葬等民生设施建设，提升老百姓生活质量。

## 一、公示时间

2024年10月31日 -2024年11月29日

## 二、公示渠道

镇安县人民政府网：<http://www.zazf.gov.cn/>

## 三、公示意见收集途径

电子邮箱：[393129055@qq.com](mailto:393129055@qq.com)

电 话：5322791 15891376081 13992419245

邮寄地址：镇安县永安路41号（镇安县自然资源局收）

请在邮件标题或信封封面上标注“达仁镇国土空间总体规划意见建议”

注：部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请联系我们，我们会及时审核处理。本规划所有数据内容以最终批复为准。