

镇安县高峰镇国土空间总体规划 (2021-2035年) 【草案公示版】

高峰镇人民政府
2024年10月



前言

为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求，发挥国土空间总体规划在国土空间保护开发中的战略引领和刚性管控作用，结合高峰镇实际，编制《高峰镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（简称《规划》）。

《规划》是贯彻新发展理念的空间蓝图，是对镇安县国土空间总体规划的细化落实，是各类国土空间保护开发利用活动的总依据，是编制村庄规划、详细规划和相关专项规划的总遵循。

规划范围包括镇域和镇区两个层次。其中，镇域为高峰镇行政辖区全域国土空间，总面积约155.92平方公里；镇区总面积约0.23平方公里，由两河村、农科村和永丰村沿冷水河、铁厂河围合区域组成。

规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期至2025年。



目 录

01 承上启下，明确发展目标与定位

02 全域统筹，优化国土空间格局

03 城乡融合，促进乡村振兴发展

04 全域治理，推进全要素整治修复

05 品质提升，打造宜居城镇空间

06 夯实基础，保障通达韧性安全

07 完善机制，提升空间治理效能



01

承上启下 明确发展目标与定位

- 1.1 战略定位
- 1.2 发展目标
- 1.3 城镇规模

战略定位

秦岭兰花小镇

商洛市新材料产业基地

陕西省乡村振兴新样板



发展目标

至2025年

重要控制线全面落实，城乡建设水平明显提升，产镇融合显著加强，国土空间保护、利用、治理和修复水平明显提升，充满活力的城乡发展格局基本形成。

至2035年

商洛市新材料产业基地总体定位全面实现，国土空间治理体系和治理能力现代化全面提升，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局，全面建成秦岭兰花小镇。

城镇规模

**至2035年，全镇常住城镇人口8000人，城镇化率45%
全镇城镇建设用地总规模101.84公顷**

02

全域统筹 优化国土空间格局

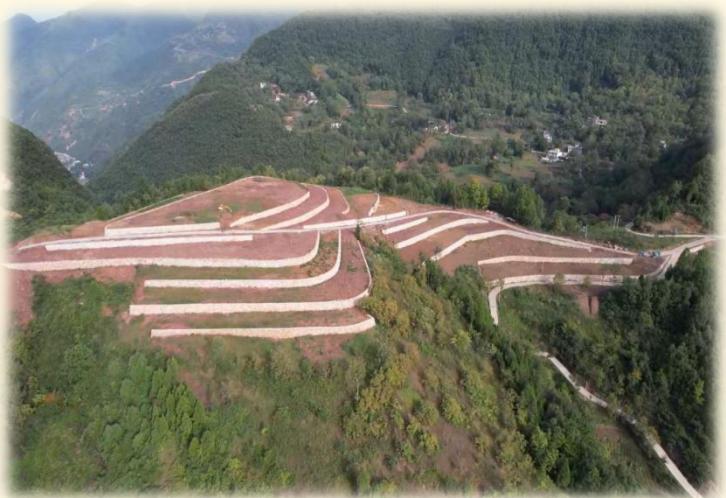
- 2.1 落实三条控制线
- 2.2 国土空间总体格局
- 2.3 农业生产格局
- 2.4 生态安全格局



落实三条控制线

落实生态保护红线

全镇落实生态保护红线1658.32公顷，生态保护红线内原则上按照禁止开发区域进行管理，严格禁止开发性、建设性活动，除国家重大项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



严格保护永久基本农田

落实永久基本农田保护任务1191.54公顷，永久基本农田严格按照《基本农田保护条例》实施管控，坚决防止永久基本农田“非农化”、“非粮化”，确保永久基本农田数量不减少、质量不降低，布局更集中。

加强城镇开发边界管理

全镇城镇集中建设区面积101.84公顷，城镇开发边界内建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式，城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区，严格控制政府投资的城镇基础设施资金进入。



国土空间总体格局

构建“一心两轴，两屏三区”的国土空间保护开发总体格局

一心

综合服务中心，强化镇区经济、产业的中心引领作用

两轴

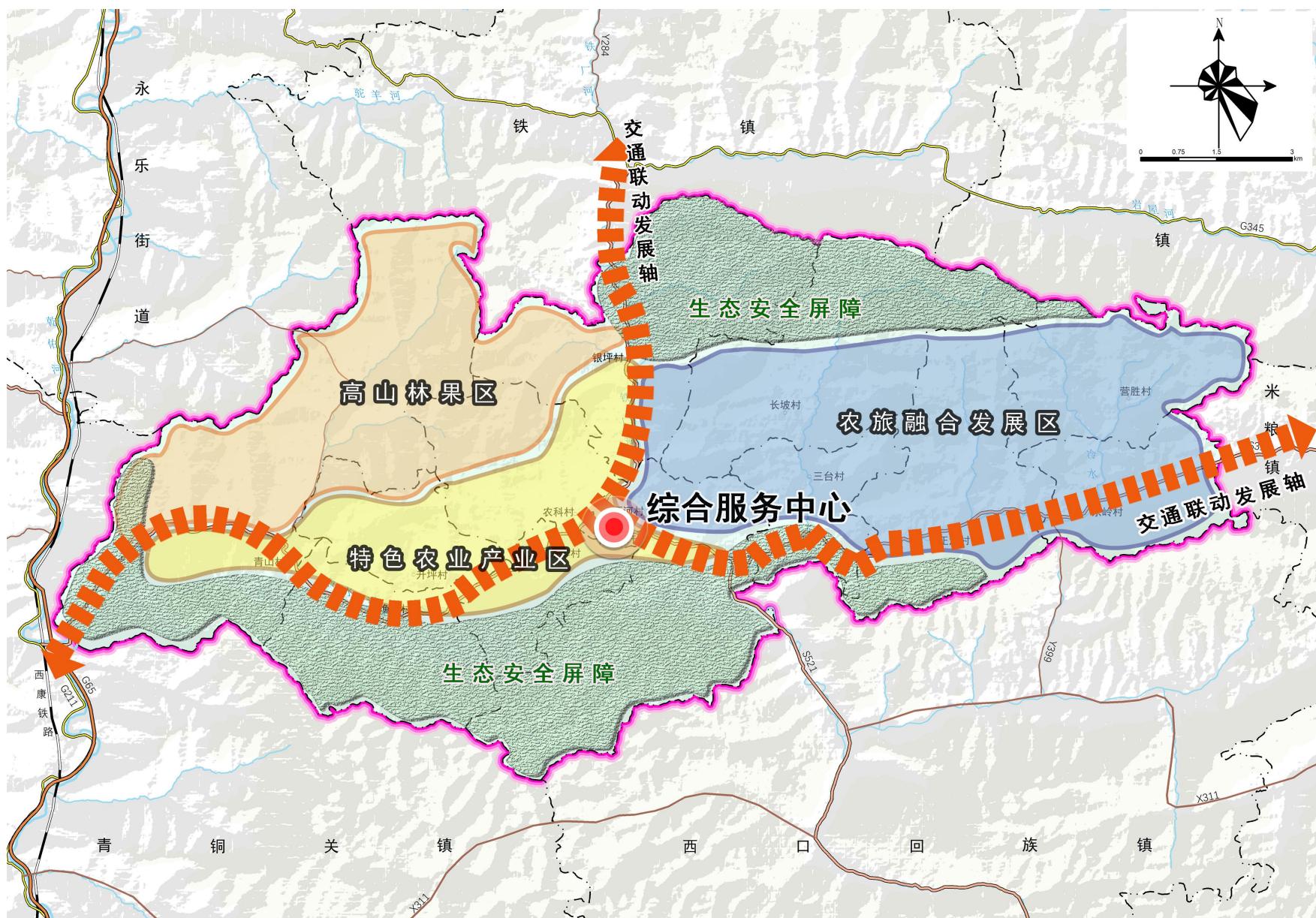
东西向交通联动发展轴和南北向交通联动发展轴，依托东西向交通干道S314和南北向交通干道S521，串联沿线乡村空间及各产业园区、基地。

两屏

东北部生态安全屏障和南部生态安全屏障，以加强生物多样性保护和改善水源涵养为重点

三区

东部农旅融合发展区、西部特色农业产业区和西北部高山林果区



农业生产格局

构建“两带三区”的农业生产格局

两带

东西向农旅融合产业带

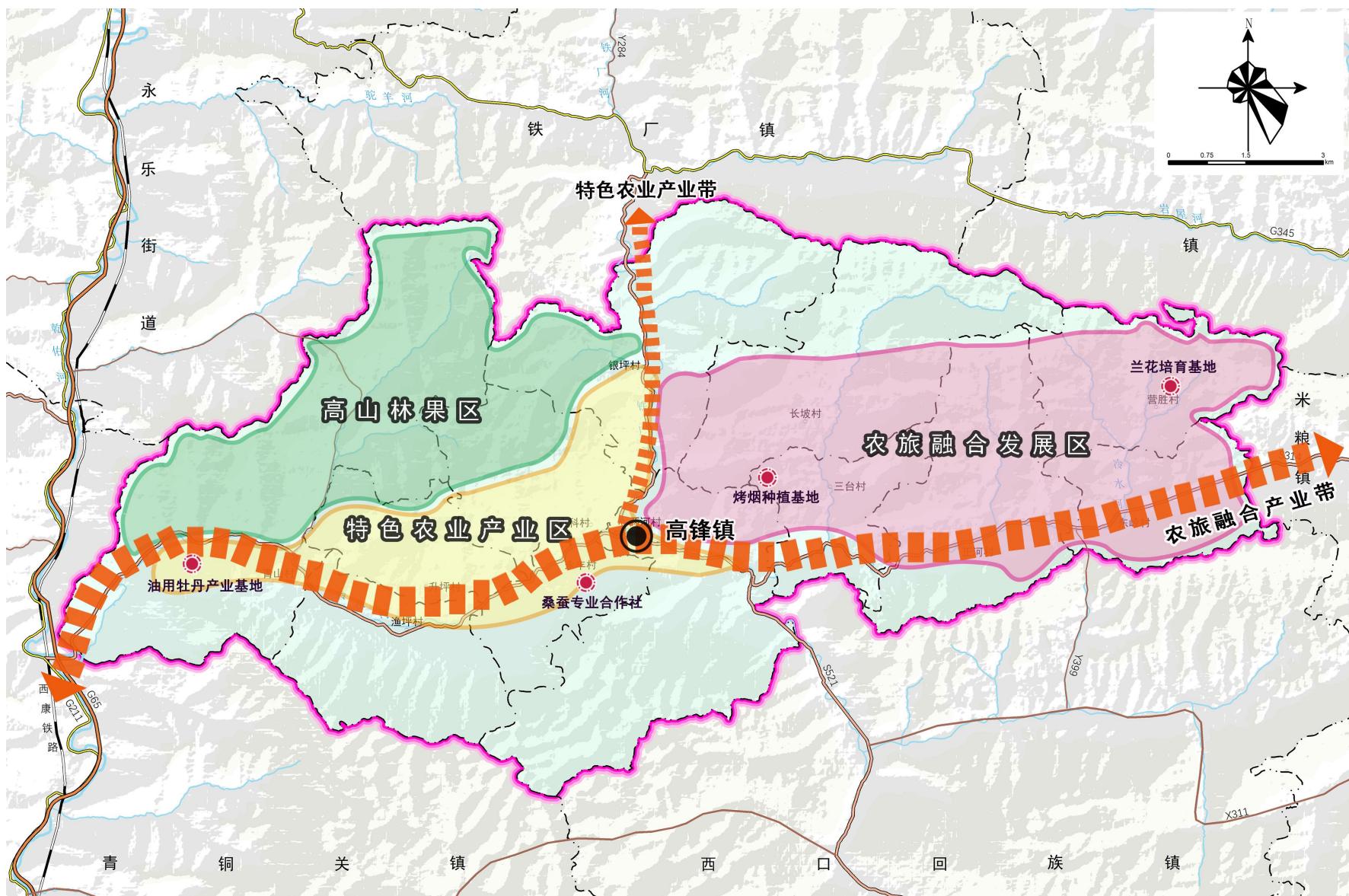
南北向特色农业产业带

三区

东部农旅融合发展区

西部特色农业产业区

西北部高山林果区



生态安全格局

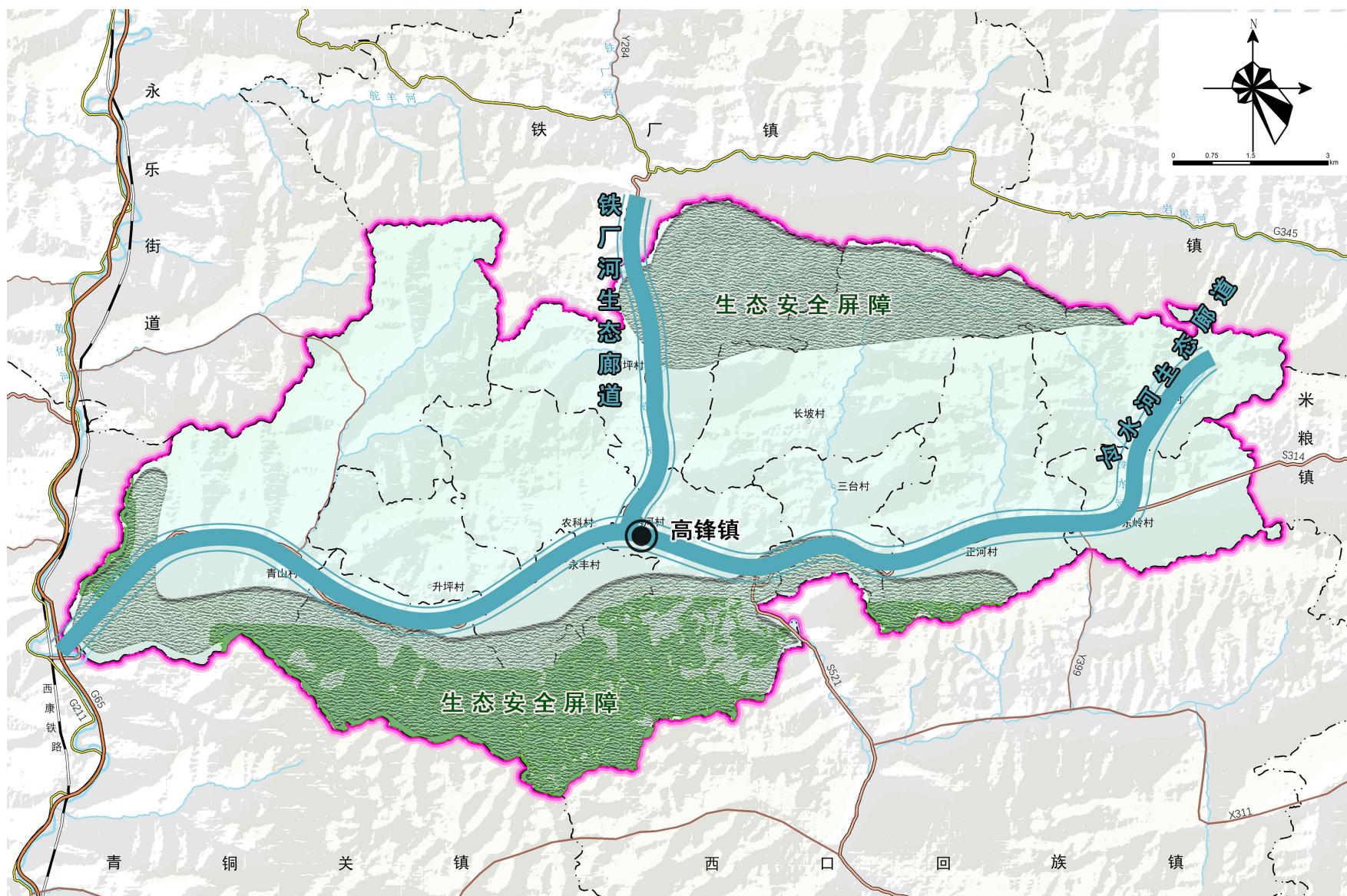
构建“两屏、两廊”的生态安全格局

两屏

东北部生态安全屏障和南部生态安全屏障，以加强生物多样性保护和改善水源涵养为重点，强化森林生态系统生态保育，推动秦岭生态共管共治

两廊

冷水河生态廊道及铁厂河生态廊道，强化河岸带湿地保护，连通陆地生态系统与河流湿地生态系统，加强水土流失治理，增强种群稳定性和适应性



03

城乡融合 促进乡村振兴发展

- 3.1 优化镇村体系结构
- 3.2 加强村庄发展指引
- 3.3 强化历史文化保护

优化镇村体系结构

构建“镇区-中心村-一般村”的三级镇村体系结构

镇区	中心村	一般村
两河村	长坡村、永丰村、青山村、正河村、三台村	渔坪村、升坪村、农科村、银坪村、营胜村、东岭村

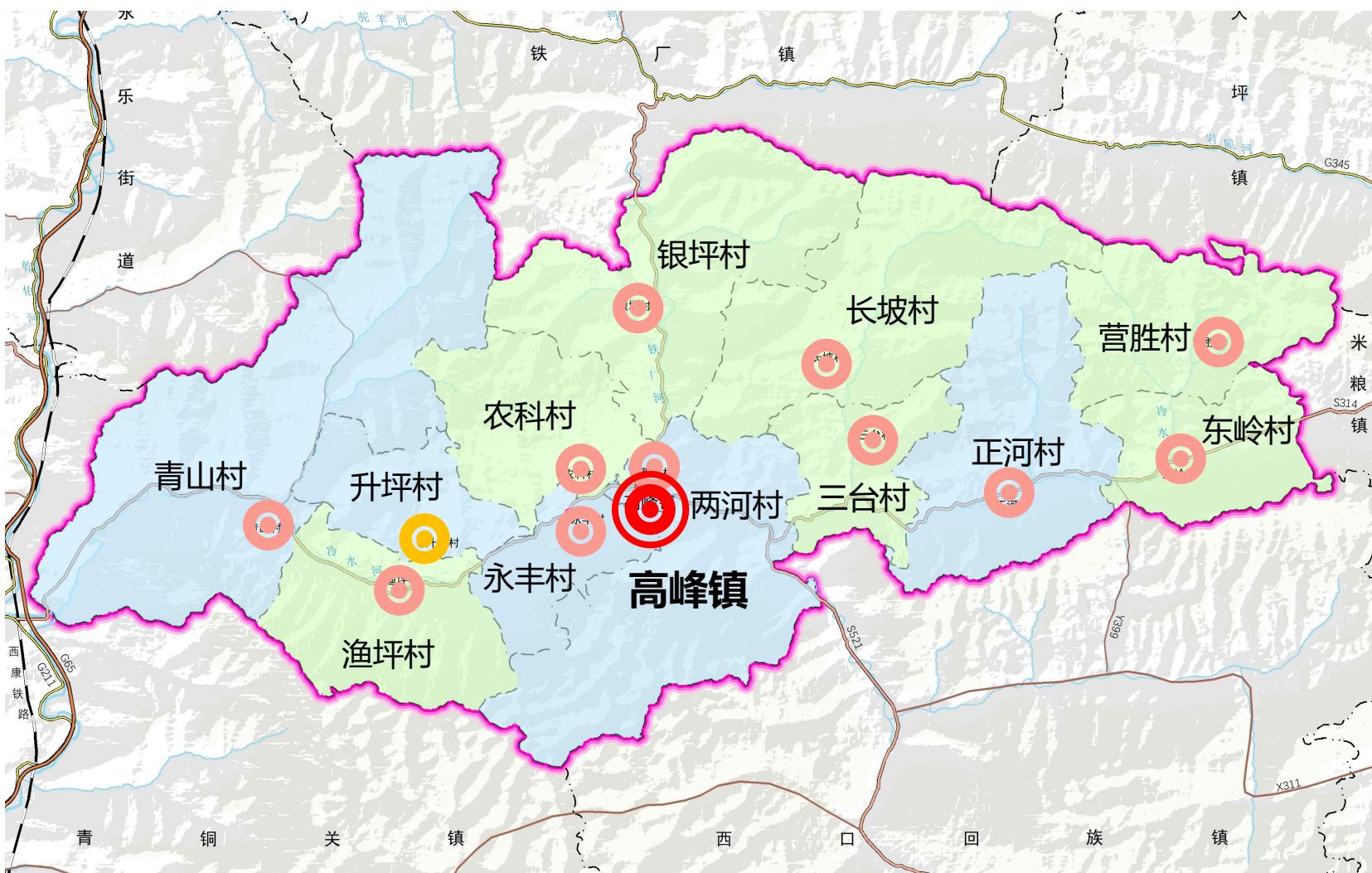
加强村庄发展指引

聚集提升类

渔坪村、银坪村、东岭村、营胜村、三台村、长坡村、农科村

其他类

升坪村



强化历史文化保护

全国重点文物保护单位

镇安崖墓群1处
(含崖墓6个)

县级文物保护单位

张氏墓（老庄庙墓地）、三官庙址、龙王庙、刘氏墓碑楼（何氏墓碑楼）等8处

古树名木

树龄500年以上的一级保护古树4株
二级保护古树1株



04

全域治理 推进全要素整治修复

- 4.1 实施全域土地综合整治
- 4.2 推进国土空间生态修复



实施全域土地综合整治

（一）农用地综合整治

高标准农田建设

加快中低产田改造，开展坡改梯等工程建设，改善农业生产条件，提高耕地质量。规划至2035年，全镇建成高标准农田618.65公顷。



宜耕后备土地资源开发

加大耕地后备资源整治力度，采取先进工程技术，增加有效耕地面积。



（二）建设用地综合整治

农村建设用地整理

推进农村建设用地整治，充分利用增减挂钩政策，有序推动农村废弃宅基地、工矿废弃地等闲置建设用地拆旧复垦；规划至2035年，整治农村建设用地13.33公顷。

城镇低效用地再开发

深入实施城中村、旧厂矿、废弃用地等城镇低效用地再开发，规划到2035年，盘活存量低效用地12.05公顷。

推进国土空间生态修复

湿地生态修复

开展栖息地恢复、修复和重建工程，恢复生物栖息环境，提升河流湿地生态功能。

森林生态修复

开展森林抚育、退化林草修复改造，提升森林蓄积量和林分质量，增强森林生态系统稳定性。

水土流失修复

开展小流域综合整治、水土流失防治，推进坡改梯工程建设，有效防范水土流失。

水环境和水生态修复

以提升水生态和流域水环境为重点，系统开展流域水环境综合治理，改善区域水环境。

矿区生态修复

统筹推进历史遗留矿山和生产矿山的生态保护修复，恢复和提升矿区生态功能。



05

品质提升 打造宜居城镇空间

- 5.1 明确城镇发展性质
- 5.2 优化用地空间布局

明确城镇发展性质

镇域综合服务中心，融农产品加工、旅居康养为一体的**生态园林小镇**

优化用地空间布局

形成“**一心、一轴、三片区**”的空间结构

一心

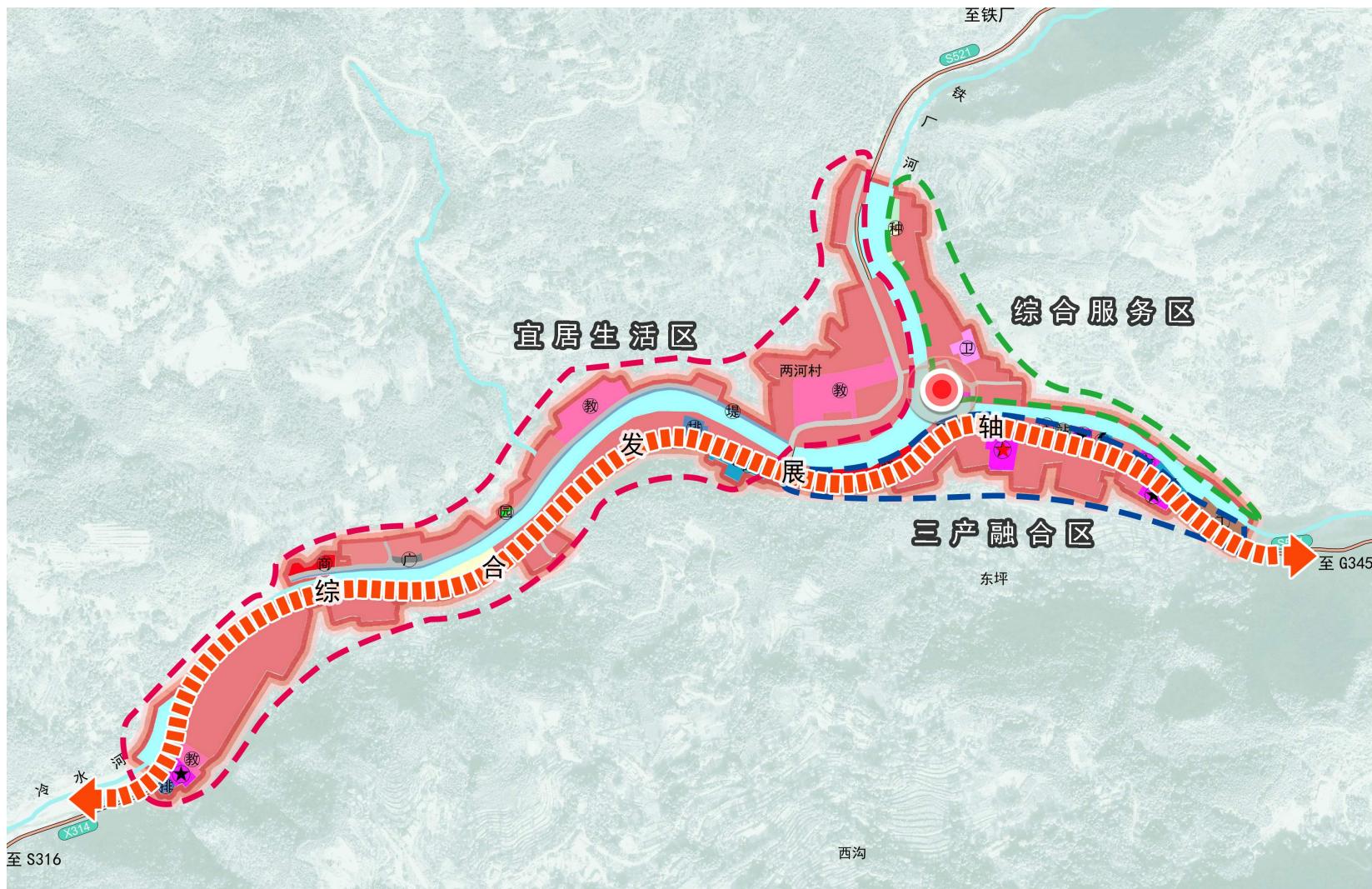
即镇区综合服务中心

一轴

沿东西向主干道S314形成的镇区综合发展轴，串联三大片区

三区

指东部综合服务区、西部宜居生活区、南部三产融合区



06

夯实基础 保障通达韧性安全

6.1 构建综合交通体系

6.2 完善公共服务设施布局

6.3 夯实基础设施支撑体系

构建综合交通体系

形成“一纵一横”的十字型镇域道路系统

“一纵”指南北向省道S521，“一横”指由东西向的省道S314



公路系统

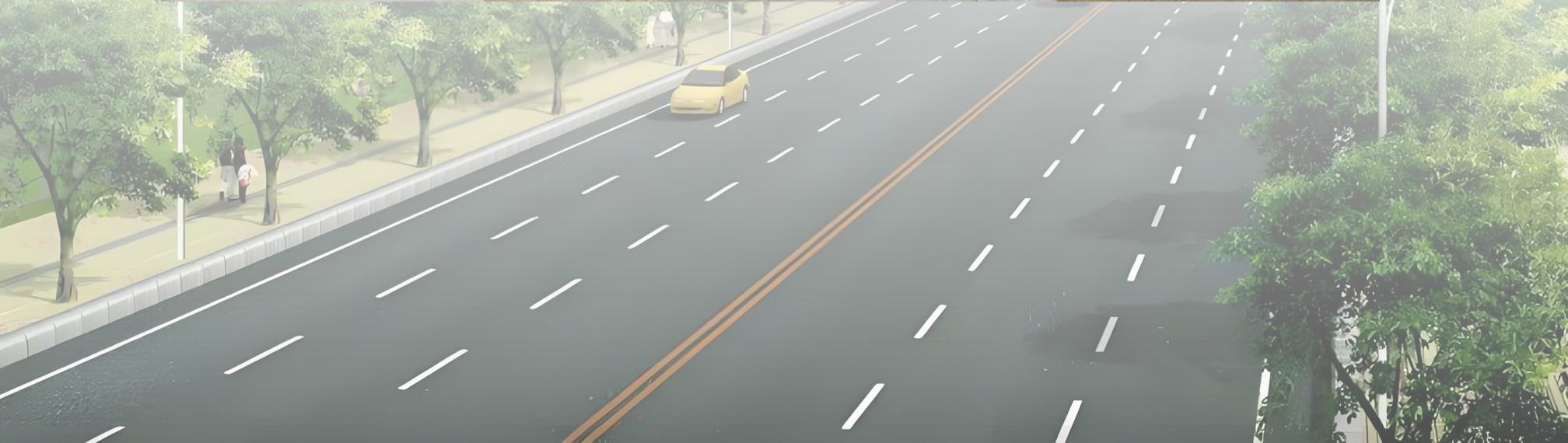
规划省道S314及S521高峰段采用三级公路技术标准，乡道采用四级公路技术标准；同时提升农村道路建设水平，进一步补齐村组内“末梢路”，全面实现村组路硬化100%。



交通场站设施

客运设施：规划新建镇区汽车客运站，按四级站标准进行建设，各村庄规划公交招呼站。

停车设施：规划新建社会停车场5处，其中镇区1处，正和村2处，营胜村1处，银坪村1处。



完善公共服务设施布局

按照 **镇区—中心村—基层村** 三个等级标准，提出相应公共服务设施的设置要求，建设三级公共服务体系，打造镇村服务圈，全面实现城乡公共服务设施均等化。

- 提升镇中学、重点建设镇小学，加强乡村完全小学管理、构建基层幼儿教育体系
- 增加优质医疗设施供给，不断丰富康养类设施类型
- 补齐高等级文化服务设施配置，引导向乡村地区延伸覆盖
- 强化绿色体育运动设施建设，引领健康活力时尚生活新模式
- 健全社会福利保障设施，实现老有所养、弱有所扶、残有所依

夯实基础设施支撑体系



健全城乡一体化供水体系



推进绿色环卫设施建设



提高污水处理及资源化利用水平



加大信息基础设施建设



完善城乡电力设施布局



推动抽水蓄能电站建设



07

完善机制 提升空间治理效能

- 7.1 建立规划传导体系
- 7.2 完善实施保障措施
- 7.3 明确近期行动计划



建立规划传导体系

对上位规划的落实



对村庄规划的指引

落实“三区三线”等强制性内容，落实上位规划约束性、预期性指标，细化镇安县国土空间总体规划管控要求，明确详细规划、专项规划编制指引

划分城镇控规单元和村庄规划单元等详细规划编制单元，提出重要功能布局、开发强度、要素配置、空间形态等方面的管控要求

完善实施保障措施

01

加强组织领导，健全管理机制

坚持党的领导，强化政府组织编制和实施国土空间规划的主体责任，切实发挥规划委员会职能。

02

加强实施监督，完善公众参与

健全规划实施监测、预警、定期评估、动态维护机制；建立实施绩效考核机制，健全配套政策保障；加强公众参与，全周期参与规划治理。

03

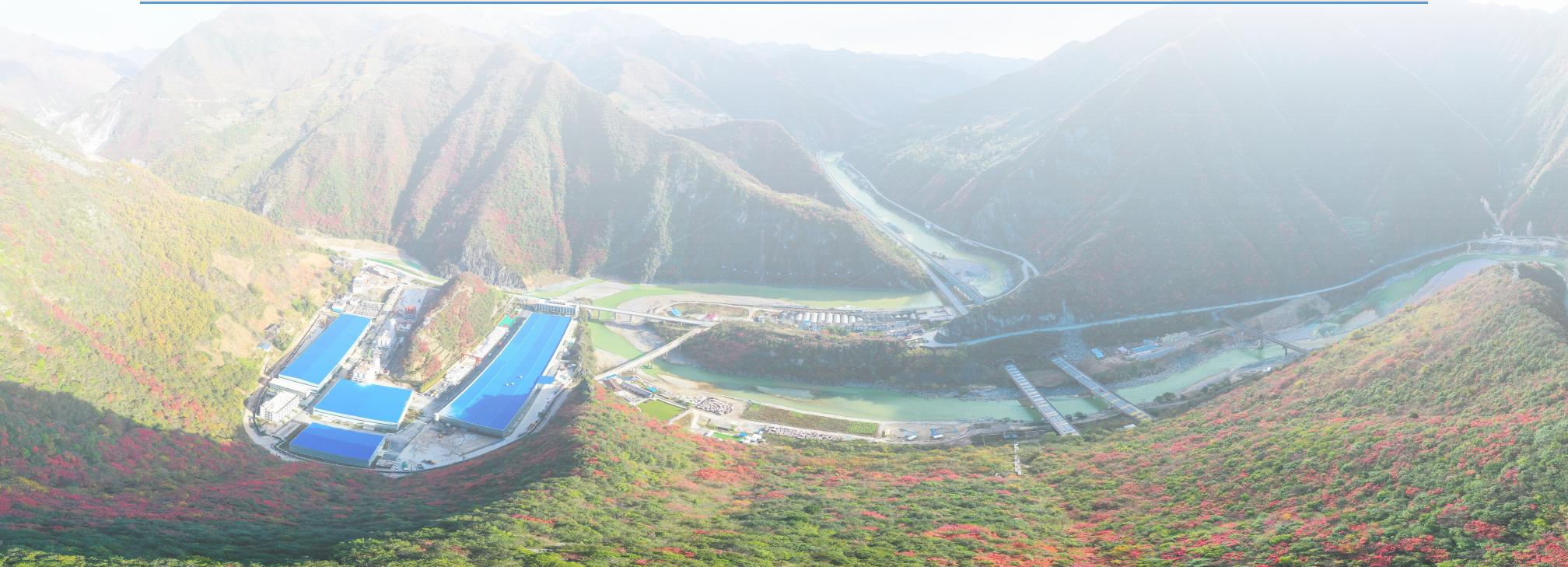
建立长效机制，构筑信息平台

推进国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设，为统一国土空间用途管制、实施建设项目规划许可、强化规划实施监督提供依据和支撑。

明确近期行动计划

衔接镇安县国民经济与社会发展“十四五”规划、高峰镇国民经济与社会发展“十四五”规划，近期重点实施项目共计52个，其中交通类5个，电力类3个，能源类5个，产业类12个，旅游类7个，环保类3个，民生类16个。

项目类型	主要内容
交通类	构建“一纵一横”的干线公路网格局；加大省级公路提级改造，完善农村公路网
电力类	以清洁能源产业布局为契机，建设集中式光伏发电基地
能源类	加快镇区气化站、加油站建设，提高油气管网辐射能力；建设抽水蓄能电站，推动全镇输配电工程建设
产业类	加快农业现代化建设，做大特色农品牌；加快现代新型材料产业布局，助推镇域经济高质量发展
旅游类	加快旅游配套设施建设，依托历史文化、自然风光和特色农业资源，发展农旅融合项目和生态康养项目
环保类	以保障镇域环境卫生为重点，深入推进农村人居环境整治，助力美丽乡村建设
民生类	推进教育、住房、医疗、养老和殡葬等民生设施建设，提升老百姓生活质量



一、公示时间

2024年10月18日 -2024年11月16日

二、公示渠道

镇安县人民政府网: <http://www.zazf.gov.cn/>

三、公示意见收集途径

电子邮箱: 393129055@qq.com

电 话: 5322791 15891376081 13992419245

邮寄地址: 镇安县永安路41号 (镇安县自然资源局收)

请在邮件标题或信封封面上标注“高峰镇国土空间总体规划意见建议”

注: 部分图片来源于网络, 如涉及版权问题, 请联系我们, 我们会及时审核处理。本规划所有数据内容以最终批复为准。